

Vergadering:	Algemeen Bestuur
Datum vergadering:	Schriftelijke ronde
Nummer op agenda:	1
Doel van agendering:	Besluitvormend
Bijlagen:	5
Auteur:	J. Meijering (directiesecretaris)
Portefeuillehouder:	dhr. Borgesius
Onderwerp:	Begrotingswijziging 2025 en Financiële verordening 2025

Verzoek aan het bestuur

1. Vaststellen van de definitieve Begroting 2025 en de financiële verordening 2025;
2. Kennis nemen van de zienswijzen van de gemeenteraad van Westerkwartier en het college van Gedeputeerde Staten van Provincie Drenthe;
3. Kennis nemen van de omgang met deze zienswijzen door het Dagelijks Bestuur en de terugkoppeling aan de raad en het college;
4. Eventuele opmerkingen op de brief aan de raad en de omgang van de zienswijze van het college mee te geven aan het Dagelijks Bestuur.

Samenvatting

De Concept Begrotingswijziging 2025 en de Concept Financiële verordening 2025 zijn voor zienswijze voorgelegd aan raden en staten. De raad van gemeente Westerkwartier heeft een zienswijze ingediend op beide stukken. Gedeputeerde Staten van Provincie Drenthe heeft een zienswijze ingediend op de Concept Begrotingswijziging 2025. In dit agendapunt worden voorstellen geformuleerd voor de omgang met de zienswijzen, waarbij deze geen aanpassing van de stukken tot gevolg hebben.

Toelichting

Aanleiding

De Concept Begrotingswijziging 2025 en de Concept Financiële verordening 2025 zijn op 12 september 2025, na vaststelling door het Algemeen Bestuur, voor zienswijze voorgelegd aan raden en staten.

Doelstelling

Vaststelling van de definitieve Begrotingswijziging 2025 en de definitieve Financiële verordening 2025, inclusief de omgang met de zienswijzen van raden en staten.

Context

Op grond van artikel 13 lid d is het vaststellen van de jaarlijkse begroting een taak van het Algemeen Bestuur. Conform artikel 32 lid 8 wordt voor wijzigingen van de begroting een reguliere zienswijzeprocedure doorlopen, waarbij het Dagelijks Bestuur de concept begrotingswijziging voor zienswijze naar raden en staten van de deelnemers stuurt. Het Dagelijks Bestuur zendt de zienswijzen aan het Algemeen Bestuur en geeft het aan op welke wijze de zienswijzen worden verwerkt.

Op grond van artikel 13 lid b is het vaststellen van de financiële verordening een taak van het Algemeen Bestuur. Raden en staten van de deelnemers dienen in gelegenheid te worden gesteld om een zienswijze in te dienen. Het Dagelijks Bestuur zendt de zienswijzen aan het Algemeen Bestuur en geeft het aan op welke wijze de zienswijzen worden verwerkt.

Overwegingen

Resultaten behandeling van de Concept Begrotingswijziging 2025 en Concept Financiële verordening 2025

Na behandeling van de Concept Begrotingswijziging 2025 en de Concept Financiële verordening 2025 door raden en staten van de deelnemers heeft alleen de raad van gemeente Westerkwartier een zienswijze ingediend. De overige raden en Provinciale Staten van Provincie Groningen hebben aangegeven geen zienswijze in te willen dienen.

Aanvullend heeft Gedeputeerde Staten van Provincie Drenthe een zienswijze ingediend op de Concept Begrotingswijziging 2025, via de voorzitter van het Algemeen Bestuur van de ODG.

Zienswijze gemeenteraad Westerkwartier (ontvangen: 17 december 2025)

Inhoud zienswijze over de Concept Begrotingswijziging 2025:

1. De raad geeft aan zorgen te hebben over de extra bijdragen voor het VTH-systeem. De raad wil graag meer zekerheid dat de implementatie van het VTH-systeem daadwerkelijk goed zal verlopen (qua kosten, werking en planning). De raad suggereert om bij grote strategische projecten een nauwere samenwerking met andere

overheidsorganisaties op te zoeken, omdat dat kan bijdragen aan een stabielere resultaat.

2. De raad spreekt begrip uit over de stijging van kosten en deelnemersbijdragen, maar geeft ook aan dat de gemeentelijke financiën onder druk staan. Daarom dringt de raad aan op efficiency, effectiviteit en een scherpe prioritering, en geeft mee: 'structurele aandacht voor doelmatigheid is de beste garantie voor een duurzame uitvoering van het werk van de ODG'.
3. De raad waardeert de inzet op transparantie over de opbouw van de deelnemersbijdrage en ziet de verdere toelichting en verwerking daarvan graag terug in de begroting 2027 en de jaarrekening.

Inhoud van de reactie van het Dagelijks Bestuur:

- Ad 1: Het Dagelijks Bestuur geeft aan dat de ODG ernaar heeft gestreefd om een realistische inschatting van de kosten voor het nieuwe VTH-systeem te maken, en de kosten deels uit de eigen begroting te dekken. Ten aanzien van het verloop van de implementatie is met het bestuur afgesproken om in iedere vergadering de voortgang terug te koppelen, zodat het bestuur kan ingrijpen wanneer dat nodig is. Daarmee heeft het bestuur voor haar gevoel voldoende grip op de uitvoering van de implementatie door de ODG. De livegang van het VTH-systeem is in december 2025 afgerond en is binnen budget uitgevoerd.
- Ad 2: Het Dagelijks Bestuur laat aan de raad weten de zorgen over de financiële uitdagingen van gemeenten te herkennen en hier zoveel mogelijk rekening mee te houden bij het opmaken van de begroting en wijzigingen daarvan. Het bestuur deelt de mening van de raad dat efficiëntie en effectiviteit van groot belang zijn bij de uitvoering van de VTH-taken door de ODG. Bijstellingen van de begrotingen vinden enerzijds plaats door autonome ontwikkelingen, anderzijds door bijstellingen van jaaropdrachten door de deelnemers.
- Ad 3: Het Dagelijks Bestuur bedankt de raad voor de waardering en geeft aan dat de ODG in de begroting 2027 een toelichting zal op nemen over de opbouw van de deelnemersbijdrage - zoals ook aangegeven bij de behandeling van zienswijzen over de Begroting 2026.

Inhoud zienswijze over de Concept Financiële verordening 2025:

De raad geeft aan voorafgaand aan de bespreking van de financiële verordening door de raad vragen te hebben gesteld over de hoogte van het bedrag in de mandaat- en

volmachtregeling. De raad geeft aan dat de door de ODG gegeven verduidelijking de werkwijze 'inzichtelijk en werkbaar' maakt.

Inhoud van de reactie van het Dagelijks Bestuur:

Het Dagelijks Bestuur neemt de zienswijze voor kennisgeving aan en bedankt de raad voor de terugkoppeling over de beantwoording door de ODG.

N.B.:

De conceptbrief waarmee het Dagelijks Bestuur op de zienswijze reageert, is bijgevoegd.

Zienswijze Gedeputeerde Staten Provincie Drenthe (ontvangen: 25 november 2025)

Inhoud zienswijze:

Gedeputeerde Staten van Provincie Drenthe geeft aan de extra bijdrage voor het nieuwe VTH-systeem van de ODG niet te willen betalen. Als reden daarvoor wordt genoemd dat provincie Drenthe en de andere Seveso-opdrachtgevers achteraf zijn geïnformeerd over de besluitvorming door het Algemeen Bestuur op 19 februari 2025 en de financiële effecten daarvan. GS geeft aan wel te zijn geïnformeerd over de problematiek van de implementatie van het VTH-systeem Omnimap, maar niet vooraf te zijn meegenomen over de financiële consequenties van het stopzetten en de aanbesteding en implementatie van een ander VTH-systeem.

Inhoud van de reactie van het Dagelijks Bestuur:

Conform de Samenwerkingsovereenkomsten Brzo 2019 dragen de Noordelijke provincies bij aan de overhead van de ODG. Sindsdien hebben de provincies conform deze afspraken bijgedragen aan de overhead. Meevallers of tegenvallers binnen de overhead zijn altijd verdisconteerd met de kosten die de provincies betalen. De Noordelijke provincies hebben in 2021 (net als de deelnemers aan de Gemeenschappelijke Regeling) een extra bijdrage t.b.v. het systeem Omnimap bijgedragen. De zienswijze van Gedeputeerde Staten van Provincie Drenthe is derhalve in strijd met de financiële afspraken binnen het Seveso-programma. De ODG en Provincie Drenthe hebben in 2025 op meerdere momenten contact gehad om de standpunten uit te wisselen, hetgeen niet heeft geleid tot overeenstemming.

Het Dagelijks Bestuur besluit om de voorzitter van het bestuur contact te laten leggen met de betrokken gedeputeerde van Provincie Drenthe om hier op bestuurlijk niveau van gedachten over te wisselen en het standpunt van het Dagelijks Bestuur toe te lichten.

Dit standpunt bestaat eruit dat het Dagelijks Bestuur begrip heeft voor het standpunt van Gedeputeerde Staten, en dat de communicatie omtrent de precieze financiële effecten van de beëindiging van de implementatie van het VTH-systeem Omnimap voor verbetering vatbaar was. Dit is voor het Dagelijks Bestuur echter geen reden om niet conform de financiële afspraken binnen het Seveso-programma van de ODG te handelen. Daarom wordt voorgesteld om de zienswijze van Gedeputeerde Staten van Provincie Drenthe niet te honoreren en dit besluit door de voorzitter mondeling te laten toelichten en indien nodig in een schriftelijke reactie te bevestigen.

Advies

Zie hierboven onder 'Overwegingen'.

Financiële consequenties

De definitieve Begrotingswijziging 2025 is financieel gezien identiek aan de Concept Begrotingswijziging 2025.

Kanttekeningen en risico's

N.v.t.

Vervolg

Na besluitvorming door het Algemeen Bestuur worden de brieven aan de Raad en Gedeputeerde Staten verzonden.

Relevante besluitvorming

1	AB 5	Conceptbegrotingswijziging 2025	20 juni 2025
2	AB 7	Concept Financiële verordening 2025	3 april 2025
2	DB 8	Begrotingswijziging 2025 en Financiële verordening 2025	23 januari 2026

Bijlagen

AB 01a	Begrotingswijziging 2025
AB 01b	Financiële verordening 2025
AB 01c	Zienswijze gemeenteraad Westerkwartier

AB 01d	Conceptreactie op zienswijze Westerkwartier
AB 01e	Zienswijze GS Provincie Drenthe